



občina krško

Številka: 007-7/2018-O702

Datum: 15. 5. 2019

5. / **7.**
seja / točka

Zadeva: **Predlog Pravilnika o uporabi športnih dvoran, telovadnic osnovnih šol in drugih športnih objektov v lasti Občine Krško**

Predlagatelj: **mag. Miran Stanko, župan Občine Krško**

Pripravil: **Oddelek za družbene dejavnosti**

Poročevalec: **Andrej Sluga, vodja Oddelka za družbene dejavnosti**

Postopek sprejemanja: **Predlog za sprejem pravilnika ...**

Matično delovno telo: **Odbor za družbene dejavnosti**

Predlog sklepa: **Občinski svet sprejme Pravilnik o uporabi športnih dvoran, telovadnic osnovnih šol in drugih športnih objektov v lasti Občine Krško**

mag. Miran Stanko, l.r.
župan

Priloga:

- predlog Pravilnika o uporabi športnih dvoran, telovadnic osnovnih šol in drugih športnih objektov v lasti Občine Krško z uvodno obrazložitvijo;

OBRAZLOŽITEV

1. Razlogi za sprejem in pravna podlaga

Osnutek Pravilnika o uporabi športnih dvoran, telovadnic osnovnih šol in drugih športnih objektov v lasti Občine Krško je Občinski svet obravnaval in sprejel na 32. seji Občinskega sveta 14. 6. 2018. Občinski svetniki niso podali bistvenih pripomb na besedilo osnutka na sami seji občinskega sveta, so se pa z uveljavitvijo ZSPDLSLS-1 začela postavljati vprašanja uporabe določenih institutov, kot so najem, občasna uporaba, oddaja v brezplačno uporabo ... Pristojno ministrstvo je namreč ob različnih priložnostih te institute interpretiralo nekoliko drugače, kot izhaja iz jezikovne razlage in kot tudi izhaja iz drugih predvsem davčnih predpisov, zato smo vezano na razpolaganje s športno infrastrukturo tudi zaprosili ministrstvo za dodatna pojasnila.

V odgovoru ministrstva z dne 25. 3. 2019 je navedeno, da je ZSPDLSLS-1 splošen predpis, ki ureja postopke ravnanja s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti, zato je morebitne posebnosti, kot so pogoji dodeljevanja, čas trajanja, postopek dodeljevanja, načelo odplačnosti, način prenehanja, način financiranja, finančne tokove potrebno v primeru dejanskega obstoja takih specifik premoženja potrebno celostno urediti v specialnem predpisu, to je v tem primeru v Zakonu o športu.

Vprašanje razpolaganja s športnimi objekti je bilo v zadnjem času večkrat izpostavljeno tudi v pogajanjih združenj občin z vlado, vendar glede na to, da je bila v postopku priprave Zakona o športu upoštevana specifična razpolaganja s športnimi objekti v lasti lokalnih skupnosti, vendar kasneje v zakonodajnem postopku nerazumljeno tudi izpuščena, ni pričakovati, da bi se Zakon o športu ustrezno dopolnil v doglednem času.

Upoštevač odgovor ministrstva in veljavno zakonodajo s področja DDV je bil pripravljen predlog pravilnika iz katerega jasno izhaja, da v primeru uporabe športnih dvoran, telovadnic osnovnih šol in drugih športnih objektov ne gre za oddajo v najem temveč gre za oddajo v uporabo. Iz strokovne literature in tudi iz predpisov, jasno izhaja, da se na osnovi najema vzpostavi trajna posest, najemnik tudi v celoti plačuje obratovalne stroške ... Navedeno smiselno izhaja tudi iz Pravilnika o izvajanju Zakona o davku na dodano vrednost, ki v 73. členu jasno določa, da je temeljna značilnost pogodbe o najemu nepremičnin, da je najemniku za dogovorjeno obdobje dana pravica neovirano zasedati točno določeno nepremičnino ali njen del, kot da bi bil njen lastnik, in da iz te pravice izključi vsako drugo osebo. V navedenem členu je ravno uporaba športnih objektov omenjena kot primer storitev, ki je povezana z uporabo oziroma koriščenjem nepremičnin in nima značilnosti najema oziroma zakupa nepremičnin.

Občina Krško v Pravilniku o uporabi športnih dvoran, telovadnic osnovnih šol in drugih športnih objektov v lasti Občine Krško določa pogoje in načine oddajanja športnih objektov v njeni lasti v uporabo. Do sedaj je bilo to področje urejal Pravilnik o načinu oddajanja telovadnic osnovnih šol v uporabo za namene športa (Uradni list RS, št. 88/99 in 91/05). Zaradi nastalih sprememb in potrebe po prilagoditvi obstoječemu stanju v okolju se s sprejetjem novega pravilnika obstoječi pravilnik razveljavi.

29. člen ZSPDLSLS-1 določa, da pravne posle ravnanja s stvarnem premoženjem lokalne skupnosti sklepa oseba, odgovorna za izvrševanje proračuna (župan), kar je tudi razlika od državnega premoženja, kjer pogodbe sklepa predstojnik upravljavca.

Določba prinaša nekaj dodatnih birokratskih ovir za uporabnike in neposredno posega tudi v pristojnosti upravljavcev, zato je s pravilnikom predvideno, da se za objekte, ki so predmet pravilnika sklepajo tripartitne pogodbe o uporabi, katero poleg zakonsko določenega podpisa župana, podpiše tudi predstojnik upravljavca.

Iz 6. odstavka 67. člena ZSPDLSLS-1 izhaja, da se za prihodke od oddaje v občasno uporabo smiselno uporabljajo določbe ZJF o porabi najemnin. 80. člen ZJF določa, da je najemnina od oddaje stvarnega premoženja v najem prihodek proračuna občine, ki je lastnik premoženja in se uporabi samo za gradnjo, nakup in vzdrževanje. Dosledna in dobesedna izenačitev uporabnine in najemnin bi pripeljala do nepotrebne birokracije, vezane na večkratno prenakazovanje sredstev, zato je s pravilnikom določeno, da se o uporabi uporabnine Občina Krško in upravljavec dogovorita z letno pogodbo. Praviloma se uporabnine porabijo za kritje materialnih in drugih stroškov javnega zavoda, lahko pa tudi za tekoče in investicijsko vzdrževanje objektov ali druge namene, povezane z delovanjem objektov, ki jih imajo upravljavci v upravljanju.

Višina uporabnin za športne dvorane, telovadnice osnovnih šol in drugih športnih objektov v lasti Občine Krško, bo določena s cenikom, ki ga skladno z 3. odstavkom 67. člena ZSPDLSLS-1 sprejme župan.

Občinskemu svetu predlagamo, da predlog Pravilnika o uporabi športnih dvoran, telovadnic osnovnih šol in drugih športnih objektov v lasti Občine Krško obravnava in sprejme v predlagani vsebini.

Pripravil:

Oddelek za
družbene dejavnosti
vodja oddelka:
Andrej Sluga

Predlagatelj:

mag. Miran Stanko
župan

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - ZLS-UPB2, 27/08 - odločba US RS, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odločba US RS, 11/18 - ZSPDSLS-1 in 30/18), 16. in 79. člena Statuta Občine Krško (Uradni list RS, št. 13/16 - uradno prečiščeno besedilo, 79/16 in 26/19) in 15. člena Odloka o sofinanciranju izvajanja letnega programa športa v občini Krško (Uradni list RS, št. 75/17) je Občinski svet Občine Krško, na . seji, dne 2019, sprejel

P R A V I L N I K

o uporabi športnih dvoran, telovadnic osnovnih šol in drugih športnih objektov v lasti Občine Krško

1. člen

S tem pravilnikom se določajo pogoji in način oddajanja športnih dvoran, telovadnic osnovnih šol in drugih športnih objektov v lasti ali večinski lasti Občine Krško na območju občine Krško v uporabo in način plačila uporabnine.

Oddajanje športnih dvoran, telovadnic osnovnih šol in drugih športnih objektov v lasti ali večinski lasti Občine Krško na območju občine Krško, v najem oziroma zakup ni dovoljeno.

Upravljalci po tem pravilniku so osnovne šole in Šolski center Krško - Sevnica.

2. člen

Za javne objekte, ki niso v upravljanju šol ali drugih zavodov, se lahko z izvajalci letnega programa športa, ki imajo status društva, ki deluje v javnem interesu, sklene pogodba o oddaji nepremičnine v brezplačno uporabo, na podlagi 68. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti v kateri se določijo pogoji uporabe in način pokrivanja stroškov. Ne glede na brezplačno uporabo se lahko skladno s 4. odstavkom 71. člena Zakona o športu in skladno z Odlokom o sofinanciranju izvajanja letnega programa športa v občini Krško določi obseg ur in oceni višina sredstev potrebnih za realizacijo športnih programov pogodbenih izvajalcev športa, za potrebe poročanja pristojnem ministrstvu.

Občina Krško lahko odpove pogodbo o brezplačni uporabi oziroma omeji pravice iz naslova pogodbe v kolikor objekt potrebuje za izvajanje svojih nalog ali v primeru izvajanja dejavnosti tretjih, ki so v javnem interesu. V tem primeru lahko Občina Krško odda objekt v najem, brezplačno uporabo ali občasno uporabo, pri tem pa mora biti postopek ravnanja izveden neposredno po določbah ZSPDSLS-1.

3. člen

Upravljavci oddajajo športne dvorane ali telovadnice v uporabo po končanem pouku, praviloma po 13. uri in zaključenih interesnih dejavnostih.

Urnike uporabe pripravijo upravljavci objektov in jih tudi javno objavijo na spletnih straneh. Evidenco števila ur uporabe objektov vodi upravljaec objekta.

4. člen

Pri oddajanju športnih dvoran in telovadnic v uporabo morajo upravljalci športnih objektov dati prednost najemu izvajalcem programov športa, skladno s predpisom o sofinanciranju izvajanja letnega programa športa v občini Krško.

Upravljavci športnih objektov lahko oddajo v uporabo športne objekte tudi za druge namene, kot so zabavno-glasbene oziroma komercialne kulturne prireditve, razstave, sejme in druge prireditve pridobitne narave.

Pogodbo o oddaji v uporabo sklenejo župan, predstojnik upravljavca in uporabnik.

5. člen

S športnimi društvi, ki so izvajalci letnega programa športa bodo sklenjene tripartitne pogodbe, na podlagi katerih bo v njihovem imenu zanje plačevala uporabnino občina in sicer na osnovi zahtevkov in poročil, ki jih bodo upravljavci športnih objektov izstavljali mesečno.

Za objekte, ki niso dani v upravljanje javnim zavodom in so dani v brezplačno uporabo se upošteva cenik iz 7. člena pravilnika, vendar se uporabnina dejansko ne obračunava.

V primeru, če lastnik ali upravljaec izvaja investicijsko vzdrževalna dela na objektih za ohranjanje funkcionalnosti objekta ali podaljšanja življenjske dobe objekta, uporabniki niso upravičeni do plačila najema nadomestnega objekta.

6. člen

V primeru, da je šola kot upravljaec objekta tudi izvajalec programov športa, nima pravice do plačila uporabnine s strani Občine Krško.

7. člen

Višina uporabnine za posamezne objekte je določena s cenikom, ki ga sprejme župan in je objavljen na javnem mestu ter spletni strani upravljavca in Občine Krško.

Uporabnina se določi izkustveno tako, da se z uporabnino pokrijejo obratovalni stroški in stroški manjših vzdrževalnih del, s tem, da je lahko za izvajalce programov športa in dejavnosti v javnem interesu nižja.

8. člen

Obseg potrebnih sredstev za uporabnino za tisti del programa, ki je za športna društva sofinanciran iz proračunskih sredstev Občine Krško, se določi v vsakoletnem proračunu, pri čemer se upošteva odobreno število ur programov in višina uporabnine, ki je določena v cenikih iz 7. člena tega pravilnika.

9. člen

Sredstva, pridobljena z oddajanjem športnih objektov v uporabo se praviloma porabijo za kritje materialnih in drugih stroškov javnega zavoda, lahko pa tudi za tekoče in investicijsko vzdrževanje objektov ali druge namene, povezane z delovanjem objektov, ki jih imajo v upravljanju.

O porabi uporabnine se Občina Krško in upravljavec dogovorita z letno pogodbo.

10. člen

Upravljavci so dolžni podatke o prihodkih in porabi sredstev enkrat letno posredovati pristojnemu oddelku Občinske uprave Občine Krško.

11. člen

Z začetkom uporabe tega pravilnika preneha veljati Pravilnik o načinu oddajanja telovadnic osnovnih šol v uporabo za namene športa (Uradni list RS, št. 88/99 in 91/05).

12. člen

Pravilnik začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-7/2018-O702

Datum:

mag. Miran Stanko
župan